

ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

УДК 316.342.6

РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКАХ

© 2016 О. А. Колесникова, А. А. Панкратьев

Воронежский институт высоких технологий
Воронежский государственный университет

В статье рассматриваются вопросы привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности на территории субъектов Российской Федерации, а также способы регулирования рынка иностранной рабочей силы, в рамках действующего законодательства.

Ключевые слова: международная трудовая миграция, миграционная политика, потребность в иностранной рабочей силе.

Миграционная политика является одним из ключевых инструментов не только международного взаимодействия политических акторов, но и механизмом, оказывающим влияние на социально-экономическое развитие регионов и страны в целом.

Народохозяйственный комплекс Воронежской области, как и России в целом, испытывает дефицит кадров, что является сдерживающим фактором развития экономики. Приток трудовых мигрантов позволяет компенсировать недостаток трудовых ресурсов.

Однако трудоустройство иностранных работников в различные отрасли экономики оказывает как положительное, так и отрицательное влияние на региональный рынок труда.

С одной стороны удовлетворяется дополнительная потребность работодателей в кадрах, с другой, существует возможно ущемления приоритетного права трудоустройства граждан Российской Федерации. Поэтому необходимо строго придерживаться «принципа приоритетности» при трудоустройстве местного населения.

Для этих целей, начиная с 2007 года, на территории регионов России применялись правила определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации [2]. На протяжении почти десяти лет данный механизм «обратной связи» между органами государственной власти регионов и работодателями, привлекающими к трудовой деятельности иностранных граждан, апробировался, изменялся, подвергался критике, но при этом оставался «прозрачным». Правила были просты к исполнению и пониманию.

Если работодатель своевременно исполнял требования законодательства по уплате налогов и сборов, отчислений в фонды социального и пенсионного страхования, осуществлял в приоритетном порядке трудоустройство российских граждан, а также выполнял иные социальные обязательства перед работниками, он мог рассчитывать на удовлетворение дополнительной потребности в трудовых ресурсах – утверждение квот, на привлечение к трудовой деятельности необходимого числа иностранных работников.

Сформировалась сбалансированная система, выполняющая регулятивную функцию рынка труда иностранной рабочей си-

Колесникова Ольга Андреевна – ВИВТ АНОО ВО, д. экон. н., профессор.
Панкратьев Александр Александрович – ВГУ, аспирант кафедры экономики труда и основ управления, e-mail: pankratev_aa@mail.ru.

лы, и при необходимости уменьшающая негативное воздействие на структуру спроса и предложения на национальном рынке труда. Но при этом оставались не решенными вопросы неформальной занятости, нелегальной трудовой деятельностью иностранных граждан. Кроме того, в свете ухудшающейся экономической ситуации необходимо было решить задачи обеспечения дополнительных поступлений в бюджеты регионов, в том числе, за счет увеличения НДС от осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами.

В связи с этим принят закон, согласно которому с 1 января 2015 года работодатели имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных работников, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, при наличии у них патента [1].

Устоявшийся и принятый работодателями механизм квотирования при привлечении к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, был заменен на разрешительный порядок осуществления ими трудовой деятельности по патенту (ранее, на основании патента иностранные граждане из безвизовых стран осуществляли трудовую деятельность только у физических лиц).

В целях формирования новых механизмов регулирования рынка иностранной рабочей силы, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с территориальными подразделениями МВД России, а также иным заинтересованным сторонам законодательно определено:

- осуществлять мониторинг привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан хозяйствующими субъектами на территории соответствующего региона;

- устанавливать потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности и их количество при разработке прогнозов социально-экономического развития соответствующих субъектов Российской Федерации.

Однако, данные, получаемые при осуществлении мониторинга, не позволяют сформировать полное представление о фактической ситуации с трудоустройством иностранных граждан так как:

- уведомительный порядок предоставления работодателями сведений о трудоустройстве иностранных работников в большей

степени исполняется юридическими лицами, при этом более 50% иностранных работников при оформлении разрешительных документов планируют осуществлять трудовую деятельность у физических лиц;

- количество копий трудовых (гражданско-правовых) договоров на выполнение работ (оказание услуг), представляемых в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции иностранными работниками, существенно отличается от количества выданных им для осуществления трудовой деятельности разрешительных документов (в том числе из-за отсутствия необходимости предоставления соответствующих копий договоров при осуществлении иностранным работником трудовой деятельности на основании патента у физического лица).

Указанные выше обстоятельства препятствуют проведению полноценной оценки эффективности использования иностранной рабочей силы, осуществляемой исполнительными органами государственной власти в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1. Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также формированию прогноза по определению потребности в привлечении иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности, который предполагает наличие информации о количестве и профессионально-квалификационном составе, привлекаемых в предыдущем периоде иностранных граждан.

Кроме того, утрачиваются мотивированные основания для реализации определенного пунктом 3 статьи 13.3. и пунктом 6 статьи 18.1. Федерального закона механизма регулирования рынка иностранной рабочей силы, который предусматривает введение на территории субъектов Российской Федерации ограничений на привлечение к трудовой деятельности граждан иностранных государств – «приостановление» и «запрет» соответственно.

Поэтому расчет потребности региона в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности (далее – потребность) становится единственной методологической основой регулирования рынка труда иностранной рабочей силы в субъектах Российской Федерации. Кроме того, на основании проведенного расчета потребности появляется возможность сформировать соответствующий прогноз.

Для расчета реальной потребности субъекта Российской Федерации в иностранных рабочих авторами предлагается использовать исходные условия, характеризующие демографическую, геополитическую, экономическую ситуацию в регионе, состояние регионального рынка труда, а также результаты оценки эффективности привлечения и использования иностранной рабочей силы за предыдущий период.

Итоговую потребность (прогноз потребности) региона предлагается определять в четыре этапа:

На первом этапе необходимо систематизировать и провести анализ сведений, предоставляемых территориальным органом МВД России, ведающим вопросами миграции.

Мониторинг, на наш взгляд, должен содержать информацию, представленную в таблице 1.

Таблица 1

Мониторинг привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан на территории субъекта Российской Федерации	
СПРАВОЧНО	
1. Выдано патентов на осуществление трудовой деятельности	
2. Выдано разрешений на работу	
3. Выдано свидетельств на предоставления временного убежища	
4. Признано беженцами	
5. Иностранные граждане, вступившие в Государственную программу «Переселение соотечественников»	
6. Иностранные граждане, зарегистрированные на территории региона, прибывшие из стран участниц Евразийского договора	
7. Выдано разрешений на временное проживание	
8. Предоставлены виды на жительство	
Представлено уведомлений о трудоустройстве (шт.)	
<i>в том числе, по основаниям:</i>	
1. Патент на осуществление трудовой деятельности	
<i>в том числе у физических лиц</i>	
2. Разрешение на работу	
3. Свидетельство на предоставления временного убежища	
4. Беженец на территории России	
5. Иностранный гражданин, вступивший в Государственную программу «Переселение соотечественников»	
6. Иностранный гражданин, зарегистрированный на территории региона, прибывший из стран участниц Евразийского договора	
7. Разрешение на временное проживание	
8. Вид на жительство	
9. Обучающийся (студент)	
<i>в том числе, по отраслям привлечения иностранных граждан, в (%)</i>	
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;	
- рыболовство;	
- добыча полезных ископаемых;	
- обрабатывающие производства;	
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды;	
- строительство;	
- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;	
- гостиницы и рестораны;	
- транспорт и связь;	
- финансовая деятельность;	
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;	
- государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение;	
- образование;	
- здравоохранение;	
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг;	
- деятельность домашних хозяйств;	

в том числе по муниципальным районам (городским округам) привлечения иностранной рабочей силы, в (%)	
...	
в том числе по странам выезда иностранных граждан, в (%)	
...	
в том числе в соответствии с профессионально-квалификационными группами, в (%)	
- высокой квалификации	
- средней квалификации	
- низкой квалификации	

Второй этап включает расчет первичного показателя, характеризующего условия привлечения («благоприятные / неблагоприятные») к трудовой деятельности иностранной рабочей силы в предшествующем периоде, а также определение дефицита работников, по заявленным в региональную службу занятости вакансиям.

Для этого орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской

ской Федерации, сопоставляет данные по предыдущему году о количестве граждан, обратившихся в службы занятости населения в поиске работы с количеством вакансий, размещенных работодателями в базе вакансий региона за тот же период. При формировании сводных данных по году можно использовать информационную систему АИС «Регистры получателей услуг» по коду запроса DOC1561 (табл. 2).

Таблица 2

Сведения о вакансиях, заявленных работодателями в органы службы занятости населения						
№	Субъект РФ	Наименование профессий рабочих/ должностей служащих	Код ОКПДТР	год		
				Количество граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске работы (W)	Число вакансий, заявленных работодателями (N)	Средняя заработная плата по заявленным вакансиям
...	...	...	...	...	...	...
...	...	...	...	...	...	...
...	...	...	...	...	...	...

В целях определения «благоприятных/неблагоприятных» условий привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан необходимо произвести расчет через соотношение общего числа заявленных работодателями вакансий и количества граждан обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске работы.

$$P = \frac{\sum_i^n N_i}{\sum_i^n W_i}; \quad (1)$$

где P – показатель, характеризующий условия привлечения («благоприятные/ неблагоприятные») к трудовой деятельности иностранной рабочей силы;

$\sum_i^n N_i$ – суммарное число вакансий, заявленных работодателями в годовом периоде;

$\sum_i^n W_i$ – общее количество граждан, обратившихся в органы службы занятости, за содействием в поиске работы;

При условии, что показатель $P > 1$, то можно говорить о складывающихся «благоприятных» условиях для осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, если $P < 1$, то это свидетельствует о менее «благоприятных» для них возможностях трудоустройства.

Однако, основным условием, необходимым для формирования представления о региональном рынке труда и влияния на него иностранной рабочей силы является учет количества вакансий, на которые российские граждане трудоустраиваются крайне редко или вовсе не трудоустраиваются. Их число предлагаем определять как разницу между числом заявленных в службу занятости вакансий, по отдельным профессиям и специальностям и количеством трудоустроенных по тем же профессиям и специальностям в течение исследуемого периода. При формировании сводных данных по году можно ис-

Таблица 3

Профессия	Число вакантных рабочих мест		Трудоустроено всего (J), (чел.)
	На начало периода (N_1)	Заявлено за период (N_2)	
1	4	5	9
...			
...			
ИТОГО			

$$S = \sum_{i \in e}^n [(N1i + N2i) - Ji], \quad (2)$$

где S – показатель, характеризующий количество вакансий, на которые российские граждане трудоустраиваются крайне редко или вовсе не трудоустраиваются;

$N1i$ – число вакансий, заявленных работодателями на начало исследуемого периода;

$N2i$ – число вакансий, заявленных работодателями в исследуемом периоде;

Ji – количество трудоустроенных человек по соответствующей профессии, специальности в исследуемом периоде.

После расчета показателя S можно увидеть суммарное количество дефицита работников, по заявленным в региональную службу занятости вакансиям, по которым трудоустройство в исследуемом периоде осуществлялось в недостаточном для работодателей объеме. Показатель S говорит об общей нехватке трудовых ресурсов региона в конкретном периоде, соответственно, для замещения таких вакансий необходима иностранная рабочая сила.

Вместе с тем иностранные граждане зачастую трудоустраиваются по незаявленным профессиям (специальностям), в том числе, по которым не наблюдается явного дефицита работников, поэтому миграционный поток не всегда в полном объеме может компенсировать нехватку региона в трудовых ресурсах по профессионально-квалификационной структуре.

Следовательно, на **третьем этапе** необходимо сопоставить реестр профессий (специальностей) иностранных граждан, трудоустроенных в соответствующем периоде с перечнем профессий (в том числе укрупнено), определяемых показателем S . При этом конечное значение показателя S' изменится в меньшую сторону, и будет показывать более точную потребность субъекта Российской Федерации в привлечении дополнительных трудовых ресурсов в исследуемом периоде.

Для формирования представления об отраслевой принадлежности, определяемого трудового миграционного потока, необходимо использовать метод аппроксимации для показателя S' в соответствии с отраслевой структурой уведомлений, поданных работодателями о трудоустройстве иностранных граждан.

При расчете дополнительной потребности иностранной рабочей силы, осуществляющей трудовую деятельность в регионе на основании патента в отдельных отраслях экономики, необходимо исходить из общей доли трудоустроенных по патенту иностранных работников от сформированной ранее на основании значений показателя S' отраслевой структуры.

По результатам полученных данных, с учетом социально-экономических показателей можно сформировать прогноз о количестве иностранной рабочей силы в конкретных отраслях экономики на среднесрочный период.

На **четвертом (заключительном) этапе** осуществляется сбор предложений о дополнительной потребности в трудовых ресурсах от профильных структурных подразделений исполнительных органов государственной власти, осуществляющих деятельность определенных экономических (отраслевых) сферах. При этом предложения предоставляются в виде прогноза на среднесрочную перспективу, по динамике которого, с учетом ранее проведенного расчета потребности, возможно сформировать заключительные предложения в прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации по соответствующему показателю.

Сценарные ситуации базируется на исходных условиях и гипотезах, используемых как вероятностные и уточняемые в процессе их разработки и реализации. Прогноз рекомендуется разрабатывать в форме числовой модели в виде системы таблиц, отражающих последовательное развитие (трансформацию) состояния экономических показателей

под воздействием внутренних процессов, внешних и внутренних факторов и принимаемых решений, а также обоснование этих изменений [3].

В дальнейшем, сравнивая результаты мониторинга привлечения к трудовой деятельности иностранных работников со значениями сформированного прогноза, появляется мотивированная возможность для реализации механизма регулирования рынка иностранной рабочей силы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации».

3. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.06.2016 № 423 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 30.11.2009 г. № 492».

CALCULATION OF NEED OF A SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR FOREIGN WORKERS

© 2016 O. A. Kolesnikova, A. A. Pankratyev

*Voronezh institute of high technologies
Voronezh State University*

In article is considered questions of involvement of foreign citizens to work in the territory of subjects of the Russian Federation, and also ways of regulation of the market of foreign labor, within the current legislation.

Key words: international labor migration, migration policy, need for foreign labor.